

DETERMINAZIONE n. 38 del 23 maggio 2012

OGGETTO: *Fornitura di farmaci ed emoderivati- Differimento termine scadenza dei contratti nelle more dell'espletamento della relativa procedura di gara mediante sistema dinamico di acquisizione.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C1;

- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 24.12.2003, tra l'altro,

- il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15.03.2011, che stabilisce: "la So.Re.Sa., centrale unica d'acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA..OO.";

- il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA..OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA S.p.a. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti", con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata dei beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

CONSIDERATO

- che con Determina Dirigenziale n. 149 del 29.12.2011 So.Re.Sa. s.p.a. ha istituito un sistema dinamico di acquisizione per la nuova fornitura di farmaci ed emoderivati ai sensi dell'art. 60 D.L.gs. n. 163/2006, da espletarsi attraverso l'aggiudicazione di singoli confronti concorrenziali per il periodo di quattro anni;
- che entro il termine del 15/02/2012, prescritto dal disciplinare per la presentazione, nelle modalità telematiche richieste, della domanda di ammissione e delle offerte indicative risultavano registrati al sistema n.132 operatori economici;
- che a seguito della verifica della documentazione trasmessa e della valutazione delle offerte indicative, si è reso necessario richiedere integrazioni e/o chiarimenti, ex art. 46 comma 1 D.L.gs. n. 163/2006, a n.83 operatori economici, prolungando di conseguenza il termine di valutazione, ai sensi del comma 8 dell'art. 60 del D.L.gs. n. 163/2006;

- che a seguito della definitiva ammissione di n.120 operatori economici al sistema dinamico per la fornitura di farmaci ed emoderivati, si è proceduto al primo confronto concorrenziale, indetto con Determina dirigenziale n. 30 del 27.4.2012, avente ad oggetto n.77 lotti relativi a tipologie di farmaci originariamente esclusivi per i quali sono stati successivamente immessi in commercio anche farmaci generici;

- che successivamente con determinazione dirigenziale n. 37 del 23.05.2012 è stato indetto nuovo confronto concorrenziale per n.1553 lotti ;

RILEVATO che nelle more dell'espletamento della suddetta procedura di gara a mezzo di sistema dinamico di acquisizione e fino alla stipula dei relativi contratti di fornitura, sono scaduti o verranno a scadenza contratti di fornitura di farmaci o di emoderivati - inclusi nell'elenco dei prodotti per i quali sono stati avviati i confronti concorrenziali sopra specificati- derivanti da precedenti gare centralizzate aggiudicate da Soresa;

TENUTO CONTO che nel corso dello svolgimento delle attività relative all'espletamento del sistema dinamico di acquisizione, dalla fase della sua istituzione fino all'attuale attivazione dei singoli confronti concorrenziali, sono emerse diverse criticità dovute:

- a) al rilevante numero di operatori economici che hanno richiesto di essere ammessi alla procedura, onde la necessità di acquisire e verificare tutta la documentazione trasmessa ai fini di detta ammissione, ivi compresa la richiesta di chiarimenti e/o integrazioni documentali;
- b) alle modalità innovative di espletamento della procedura di gara caratterizzata da, in molti casi, errori o imprecisioni da parte degli operatori economici nella stesura ed inoltro telematico della documentazione;
- c) all'oggettiva complessità della procedura di gara, determinata dall'ingente mole di lotti dei quali la stessa si compone, che ha richiesto un lungo lavoro di analisi della domanda e dei fabbisogni delle Aziende Sanitarie, nonché un'attenta fase di determinazione dei prezzi unitari da mettere a base d'asta, sulla scorta della rilevazione dei dati di aggiudicazioni di analoghe iniziative di altri Enti o Centrali d'acquisto;
- d) alla scarsa tempestività da parte di talune AA.SS.LL./AA.OO nel comunicare i fabbisogni di farmaci ed emoderivati da prevedere in gara;
- e) alla intervenuta necessità, sancita dal decreto commissariale n. 11 del febbraio 2012, di richiedere preventivamente alla Struttura Commissariale l'autorizzazione all'acquisto dei farmaci non compresi nel PTOR, ciò comportando un ulteriore esame di tutti i farmaci il cui acquisto era richiesto a Soresa, per verificarne l'inclusione nel prontuario regionale;

✓

3

✓

2

CONSIDERATO che, nelle more dell'aggiudicazione dei singoli confronti concorrenziali del sistema dinamico di acquisizione istituito con Determina Dirigenziale n. 149 del 29.12.2011, è necessario garantire la continuità della fornitura di farmaci ed emoderivati alle Aziende sanitarie regionali, mediante una limitata proroga tecnica dei contratti;

RITENUTO

- pertanto necessario, per quanto sopra esposto, differire temporalmente la scadenza dei contratti, dettagliatamente indicati nell'Allegato al presente atto, relativi alla fornitura dei farmaci ed emoderivati ed aggiudicati da Soresa con precedenti procedure centralizzate, ed oggetto dei confronti concorrenziali già indetti con determinazioni n.30/2012 e n.37/2012, per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti di fornitura a seguito dell'aggiudicazione dei singoli confronti concorrenziali in corso, e comunque non oltre il 30 settembre 2012.

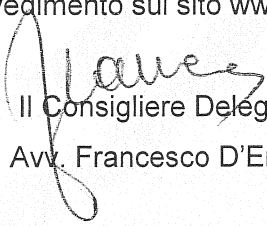
Tanto premesso il Consigliere delegato, in base ai poteri conferitigli giusta verbale del Consiglio di Amministrazione del 27.4.2012,

DETERMINA

1) di differire temporalmente la scadenza dei contratti, dettagliatamente indicati nell'Allegato al presente atto, relativi alla fornitura dei farmaci ed emoderivati ed aggiudicati da Soresa con precedenti procedure centralizzate, per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti di fornitura a seguito dell'aggiudicazione dei singoli confronti concorrenziali in corso, e comunque non oltre il 30 settembre 2012;

2) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito www.soresa.it

Il presente atto è immediatamente esecutivo.


Il Consigliere Delegato

Avv. Francesco D'Ercole